

# ด่วนที่สุด

ที่ กพ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๐๕๕



ศาลากลางจังหวัดกำแพงเพชร  
ถนนกำแพงเพชร-สุโขทัย กพ ๖๒๐๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗๒๕  
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกำแพงเพชรได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีมีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์ โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

จังหวัดกำแพงเพชรพิจารณาแล้ว จึงขอส่งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินเกี่ยวกับการขุดและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญช่วย หอมยามเย็น)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทร/โทรสาร ๐ ๕๕๗๐ ๕๐๕๕ , ๐ ๕๕๗๐ ๕๑๘๒  
ผู้ประสาน นายเจษฎา โสมวงศ์ ๐๙ ๔๘๓๐ ๓๙๐๘

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น  
 บ.ท.  ก.ม.  
 บ.ถ.  ก.ง.  
 ส.ส.

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗/๒๕



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร

เลขที่รับ 11022  
23 พ.ย. 2564

วันที่

เรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

209  
24 พ.ย. 64

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๓/๓๒๖๘  
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีมีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๑. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากเอกชนได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้วรวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

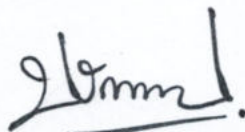
๒. การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำ หมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้ไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นและผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่ง ตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดิน

/หรือจัดการ...

หรือจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถดถอยตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น  
กฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถดถอยไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์  
ของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์  
รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.co.th

117/64

# ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๓/๓๒๖๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 50295

วันที่ - 3 พ.ย. 2554

เวลา

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕  
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กลุ่มงานกฎหมาย

เลขรับ 559

วันที่ ๐๓ พ.ย. ๒๕๕๔

เวลา 14.33 น.

๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

เลขรับ 2926

วันที่ ๓ พ.ย. ๒๕๕๔

เวลา 13.39 น.

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๐๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๖ แผ่น

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกล่าวอ้างว่าเทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว โดยมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ กรณีความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองต่อกรณีดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อพิจารณาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายคมลธรรม วาสบุญมา)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th



## คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขคำที่ ๒๑๕๗/๒๕๖๓...  
เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๐๑๕ / ๒๕๖๔

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน



๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแสวงหาข้อเท็จจริง กรณีกล่าวอ้างว่าเทศบาลนครปากเกร็ด อนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนสรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๗๔/๒ หมู่ที่ ๕ (ซอยแจ้งวัฒนะ ๓๘) ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี และผู้อยู่อาศัยในซอยแจ้งวัฒนะ ๓๘ (สากลแลนด์ ๒) ได้รับผลกระทบจากการถมดินและการก่อสร้างอาคารพาณิชย์ที่มีลักษณะคล้ายโกดังเก็บสินค้าของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ในพื้นที่ประมาณ ๓,๕๐๐ ตารางเมตร ทำให้เกิดปัญหาจากระบบระบายน้ำ และเมื่อฝนตกจะเกิดน้ำท่วมขังบริเวณที่พักอาศัย โดยผู้ร้องเรียนและผู้อยู่อาศัยในซอยดังกล่าวได้เข้าไปติดต่อกับเจ้าหน้าที่กองช่าง เทศบาลนครปากเกร็ด ในวันที่ ๒๔ และวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้ติดตามเรื่องทางโทรศัพท์ พร้อมทั้งยื่นเอกสารร้องเรียนไปที่เทศบาลนครปากเกร็ด แต่ปัจจุบันยังไม่มีความคิดเห็นแต่อย่างใด ทำให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ ผู้ร้องเรียนได้ร้องเรียนต่อเทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อขอให้ชี้แจงกรณี บริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารพาณิชย์ดังกล่าว ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของที่ดินหรือไม่

๔.๒ เทศบาลนครปากเกร็ดได้ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑. การถมดินในแปลงที่ดินตามข้อร้องเรียน ไม่เข้าข่ายที่จะต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการถมดินในที่ดินของบริษัท

สำเนาถูกต้อง

สุวิศา คำม่วง

/ สากล...

(นางสาวสุวิศา คำม่วง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

สากลสถาปัตย์ จำกัด เป็นการถมดินในโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๔๑๖๗, ๔๔๑๖๘, ๔๔๑๗๔ และ ๔๔๑๗๕ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๖/๒๕๕๓) และในโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๗/๒๕๖๓) ซึ่งได้ทำการถมดินพร้อมกันประมาณวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถมดินแล้วเสร็จประมาณวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ แต่แปลงที่ดินไม่ได้ติดต่อกัน ต่อมา ได้มีการถมดินอีกครั้งในโฉนดเลขที่ ๗๘๒๓๕, ๗๘๒๓๖, ๗๘๒๓๗ และ ๗๘๓๔๙ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๘/๒๕๖๓) ประมาณวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการถมดินต่างช่วงเวลา และอาจมองว่า แปลงที่ดินติดต่อกันเป็นผืนเดียวกัน แต่ในข้อเท็จจริงที่ดินดังกล่าวเป็นแปลงที่ดินคนละโฉนดและไม่ได้ดำเนินการถมดินในเวลาเดียวกัน จึงไม่เข้าข่ายที่จะต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ การขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๔.๒.๒ จากการสอบถามกับเจ้าของที่ดินที่อยู่ติดกับที่ดินแปลงที่ทำการถมดินแล้ว เจ้าของที่ดินข้างเคียงแจ้งว่าไม่ได้รับความเสียหายใด ๆ จากการถมดินดังกล่าว จึงอาจแสดงให้เห็นได้ว่าผู้ถมดิน ได้จัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๔.๒.๓ กรณีน้ำท่วมขังบริเวณซอยแจ้งวัฒนะ-ปากเกร็ด ๓๘ (สากลแลนด์) และไหลเข้าท่วมบ้านเรือนของผู้ร้องเรียนนั้น เนื่องจากถนนซอยดังกล่าวเป็นถนนเอกชนของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด และมีท่อระบายน้ำไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงต้องให้ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ใช้ทางเอกชนประสานเจรจากับบริษัทฯ ซึ่งเป็นเจ้าของเพื่อหาแนวทางแก้ไขร่วมกัน

๔.๒.๔ กรณีเกิดเหตุน้ำท่วมขังบริเวณซอยแจ้งวัฒนะ-ปากเกร็ด ๓๘ (สากลแลนด์) และไหลเข้าท่วมบ้านเรือนผู้ร้องเรียน นั้น เกิดจากการที่บริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก พร้อมระบบระบายน้ำตามแนวนอน เนื่องจากถนนเดิมเป็นถนนที่ไม่มีระบบระบายน้ำ จึงทำให้ช่วงเวลาที่ก่อสร้างถนน น้ำจากแต่ละบ้านไม่สามารถระบายลงบนถนนเดิมได้ จึงเป็นเหตุให้น้ำท่วมขังตามบ้านเรือน ซึ่งบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้รับผิดชอบค่าเสียหายจากกรณีน้ำท่วมขังที่เกิดขึ้นไปแล้ว ส่วนการถมดินได้ดำเนินการแล้วเสร็จมาก่อนที่จะเกิดน้ำท่วมขังเป็นเวลาพอสมควร จึงเห็นว่ามีสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังบริเวณดังกล่าว

๔.๒.๕ อาคารพาณิชย์ตามข้อร้องเรียนในที่ดินของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารโดยบริษัท โชติธน์วัฒน์ จำกัด และได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโดยถูกต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๔.๓ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๓.๑ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดิน โดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้น

สำเนาถูกต้อง

ม.กฤษ ฝั่งวง

/ ต่อเจ้าพนักงาน...

(นางสาวมูทิตา คำม่วง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริงไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้ว รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓.๒ การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำหมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้ไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้น และผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถมดินตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ขจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ไว้พิจารณา

(๖) เรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว

ในกรณีที่มีความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

สำเนาถูกต้อง

มท๓ สำนั่ง

(นางสาวมัทธา สำนั่ง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

/ ๕.๒ พระราชบัญญัติ...

๕.๒ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น

พื้นที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เกินสองพันตารางเมตร การถมดินที่มีพื้นที่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง นอกจากจะต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคสามโดยถูกต้องแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และให้ผู้แจ้งเริ่มต้นทำการถมดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ได้รับใบรับแจ้ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคสาม วรรคสี่และวรรคห้า มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๙ ผู้ใดได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการขุดดินหรือถมดินอื่นไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๗ มีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินนั้นได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดินและรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าความเสียหายได้เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากการขุดดินหรือถมดินนั้น ให้มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดินนั้นได้ตามที่เห็นสมควร

เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา นี้ ให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายด้วย

มาตรา ๓๕ ผู้ใดทำการขุดดินตามมาตรา ๑๗ หรือทำการถมดินตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม โดยไม่ได้รับใบรับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๖ วรรคสี่แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในบริเวณห้ามขุดดินหรือถมดินตามมาตรา ๖ (๑) ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สำเนาถูกต้อง

มกิตา คำวง

(นางสาวมกิตา คำวง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

/ ๖. ข้อพิจารณา...



๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง นั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การถมดินในที่ดินของผู้ถมดิน โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๔๑๖๗, ๔๔๑๖๘, ๔๔๑๗๔ และ ๔๔๑๗๕ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๖/๒๕๕๓) และในโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๗/๒๕๖๓) ได้ทำการถมดินพร้อมกันในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และถมดินแล้วเสร็จวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยแปลงที่ดินไม่ได้ติดต่อกัน และมีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตร ต่อมาได้มีการถมดินอีกครั้งในโฉนดเลขที่ ๗๘๒๓๕, ๗๘๒๓๖, ๗๘๒๓๗ และ ๗๘๓๔๔ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๘/๒๕๖๓) ในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยปรากฏว่าแปลงที่ดินบางส่วนมีพื้นที่ติดต่อกับโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ ซึ่งมีการถมดินไปก่อนแล้ว ทั้งนี้การถมดินดังกล่าวมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินเกินสองพันตารางเมตร ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดิน นั้น พิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริงไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น การถมดินดังกล่าวจึงต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และการถมดินที่มีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ กรณีความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการถมดิน ผู้ถมดินได้ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมระบบระบายน้ำตามแนวถนนรวมถึงบริเวณบ้านของผู้ร้องเรียน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังแล้ว ดังนั้น ปัญหาตามคำร้องเรียนในเรื่องนี้ จึงเป็นเรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว ตามมาตรา ๓๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี กรณีตามข้อร้องเรียนผู้ถมดินได้ทำการถมดินซึ่งมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินเกินสองพันตารางเมตร แต่ผู้ถมดินไม่ดำเนินการแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ตามพระราชบัญญัติการขุดดิน

สำเนาถูกต้อง  
สุจิตต์ คำม่วง / และถมดิน...  
(นางสาวมูทิตา คำม่วง)  
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

และถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสามแต่อย่างใด ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่งต่อไป ทั้งนี้ หากผู้ร้องเรียนได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมขังอีกครั้ง และสามารถพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้น เกิดจากการถมดินดังกล่าว ผู้ร้องเรียนสามารถเรียกค่าเสียหายจากผู้ถมดินได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดินหรือดำเนินการป้องกันความเสียหายและให้เทศบาลนครปากเกร็ดกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ กรณีความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองต่อกรณีดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อพิจารณาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและกรมโยธาธิการและผังเมืองทราบ และแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเทศบาลนครปากเกร็ดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑๗

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)  
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง  
ฉวีลักษณ์ คำม่วง  
๑  
(นางสาวฉวีลักษณ์ คำม่วง)  
เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ