

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๖๓๔๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือวิธีการคำนวณค่าปรับ

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๕๖๒๒-๑/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า กปภ. มีแนวปฏิบัติกรณีในวันครบกำหนดส่งมอบงานหรือพัสดุตรงกับวันหยุดราชการตามสัญญาซื้อขายและสัญญาจ้างทำของ ดังนี้

๑. สัญญาซื้อขาย หากวันครบกำหนดส่งมอบพัสดุตรงกับวันหยุดทำงานของ กปภ. เช่น วันครบกำหนดส่งมอบพัสดุตรงกับวันเสาร์ ซึ่งสำนักงานของ กปภ. จะปิดทำการในวันเสาร์อาทิตย์ ผู้ขายมีสิทธิส่งมอบพัสดุแก่ กปภ. ในวันจันทร์ ซึ่งเป็นวันเริ่มทำการในวันแรกได้ โดยไม่ถือว่าผิดนัด แต่หากผู้ขายส่งมอบพัสดุภายหลังจากวันแรกที่เปิดทำการแล้ว เช่นนี้ถือว่าผู้ขายผิดนัด โดย กปภ. จะคำนวณค่าปรับนับแต่วันถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ

๒. สัญญาจ้างทำของ เนื่องจากผู้ควบคุมงานมีหน้าที่ตรวจและควบคุมงาน ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือที่ตกลงให้ทำงานจางนั้น ๆ ทุกวัน ดังนั้น หากวันครบกำหนดส่งมอบงานจ้างตรงกับวันหยุดทำงานตามประกาศของ กปภ. ผู้รับจ้างก็สามารถแสดงเจตนาขอส่งมอบงานในวันหยุดงานตามประกาศของ กปภ. ได้ เนื่องจากในพื้นที่ก่อสร้างมีผู้ควบคุมงานซึ่งเป็นตัวแทนผู้ว่าจ้างอยู่ประจำ จึงไม่มีเหตุที่จะต้องนับวันที่เริ่มทำการใหม่ต่อจากวันที่หยุดทำกำรนั้นเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๘ แต่หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับจ้างไม่อาจส่งมอบงานในวันดังกล่าวได้ด้วยเหตุขัดข้องอันเกิดจาก กปภ. เอง ผู้รับจ้างก็มีสิทธิส่งมอบงานจ้างที่ถูกต้องตามสัญญาต่อตัวแทนผู้ว่าจ้างหรือหน่วยงานของ กปภ. ได้ในวันแรกที่เปิดทำการ โดยไม่ถือว่าผิดนัด โดยใช้หลักการพิจารณาเช่นเดียวกับกรณีตามสัญญาซื้อขายดังกล่าวข้างต้น

กปภ. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีสัญญาซื้อขาย หากวันครบกำหนดส่งมอบพัสดุตรงกับวันหยุดทำงานของ กปภ. เช่น วันครบกำหนดส่งมอบพัสดุตรงกับวันเสาร์ ซึ่งสำนักงานของ กปภ. จะปิดทำการในวันเสาร์อาทิตย์ ผู้ขายมีสิทธิส่งมอบพัสดุแก่ กปภ. ในวันจันทร์ ซึ่งเป็นวันเริ่มทำการในวันแรกได้ โดยไม่ถือว่าผิดนัด แต่หากผู้ขายส่งมอบพัสดุภายหลังจากวันแรกที่เปิดทำการแล้ว เช่น ส่งมอบวันพุธ เช่นนี้ถือว่าผู้ขายผิดนัด โดย กปภ. จะคำนวณค่าปรับนับแต่วันอาทิตย์ซึ่งเป็นวันถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีวันสิ้นสุดสัญญาหรือวันครบกำหนดส่งมอบงานก่อสร้างตามสัญญาตรงกับวันหยุดราชการ ซึ่งงานก่อสร้างดังกล่าวเป็นงานที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องไม่มีวันหยุด และผู้รับจ้างสามารถส่งมอบงานให้แก่ผู้ควบคุมงานที่เป็นตัวแทนของ กปภ. ณ พื้นที่ก่อสร้างตามสัญญาได้ในทุกวัน รวมถึงวันหยุดราชการ ดังนั้น หากผู้รับจ้างไม่ส่งมอบงานตามวันที่กำหนดในสัญญา กปภ. ก็สามารถคำนวณค่าปรับโดยนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานหรือวันสิ้นสุดสัญญาได้ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๓. หากการคำนวณค่าปรับโดยนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงาน หรือวันสิ้นสุดสัญญาตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ถูกต้องแล้ว กปภ. จะต้องดำเนินการผ่านระบบ e - GP อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า การนับระยะเวลา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๑ บัญญัติว่า “การนับระยะเวลาทั้งปวง ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งลักษณะนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมาย คำสั่งศาล ระเบียบ ข้อบังคับ หรือนิติกรรมกำหนดเป็นอย่างอื่น” กรณีข้อหาหรือข้อ ๑ ถึง ๓ เมื่อไม่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดการนับระยะเวลาไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น การนับระยะเวลาตามสัญญาจึงต้องถือปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยหากวันสุดท้ายของวันที่ครบกำหนดส่งมอบตามสัญญาไม่ว่าจะเป็นสัญญาใดก็ตามไปตรงกับวันหยุดราชการ ผู้ขายหรือผู้รับจ้างย่อมมีสิทธิส่งมอบหรือส่งมอบงานในวันเริ่มทำการใหม่ต่อจากวันหยุดทำการนั้น และถือว่าวันเริ่มทำการใหม่ดังกล่าวเป็นวันสุดท้ายของระยะเวลาของสัญญา ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๘ โดยในการคิดค่าปรับตามสัญญาจึงต้องคิดนับถัดจากวันที่เริ่มทำการใหม่จนถึงวันที่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างส่งมอบหรือส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วน ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงต้องนับระยะเวลาให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษา ตันติเตมิต

(นางสาวกฤษา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖