

## สรุปรายงานการประชุม (ครั้งที่ 7)

กลุ่มก่อตั้งสมาคมนิติกร เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2562 เวลา 21.00 น.

เปิดประชุมเวลา 21.00 น.

วาระที่ 1 แจ้งเพื่อทราบ

### 1.แก้ไขร่างข้อบังคับสมาคมนิติกรเรื่องวัตถุประสงค์ (ครั้งที่ 1)

-พีธีรเดช นรัตถรักษา ประธานในที่ประชุมแจ้งว่า เรื่องวัตถุประสงค์ของสมาคมถือเป็นสิ่งสำคัญในการจัดตั้งสมาคมนิติกรท้องถิ่นแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่าจะเปิดกว้างของวัตถุประสงค์ไว้ก่อน เบื้องต้นถือเป็นการแก้ไขวัตถุประสงค์ครั้งแรก (ครั้งที่ 1) ในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

### วัตถุประสงค์ของสมาคมนิติกรท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(แก้ไขครั้งที่ ๑ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒)

(๑) เพื่อจัดกิจกรรมให้สมาชิกมีโอกาสแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น และประสบการณ์ ของวิชาชีพนักกฎหมายท้องถิ่นซึ่งกันและกันในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาตนเอง ท้องถิ่น และเพื่อ ประโยชน์การปฏิรูประบบราชการ

(๒) เพื่อศึกษาวิจัยและพัฒนาวิชาชีพนักกฎหมายท้องถิ่นในเรื่องความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ตลอดจนคำตอบแทน ความก้าวหน้าในสายงานนักกฎหมายท้องถิ่นซึ่งเปรียบเสมือนตุลาการ ชั้นต้นในกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง และผลักดันในวิชาชีพนักกฎหมายท้องถิ่นให้เป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครองของไทย และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยเคร่งครัด ปราศจากการแทรกแซงหรือครอบงำใด ๆ

(๓) เพื่อให้ระบบราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนสังคมได้เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของ นิติกรในท้องถิ่น

(๔) เพื่อช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาอุปสรรคการทำงานในหน้าที่ของนิติกรในท้องถิ่น และเป็น ศูนย์กลางการรวบรวมสภาพปัญหา ประเด็นปัญหา และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวด้วย

(๕) เพื่อเสนอร่างกฎหมาย เสนอแนวทางการปรับปรุงปฏิรูประเบียบ กฎหมาย หรือ “กฎ” ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในท้องถิ่น การกระจายหน้าที่และอำนาจให้ การปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น

(๖) เพื่อยื่นคำฟ้อง คำร้อง ต่อศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือ องค์กรอื่น หรือองค์กรอิสระอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะทำนองเดียวกัน ในกรณีที่เห็นว่ามี การกระทำทาง ปกครอง ข้อพิพาททางปกครอง คำสั่ง หรือ “กฎ” หรือคำสั่งอื่นทางปกครอง ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อน เสียหาย หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหาย หรือขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือขัดต่อ หลักนิติธรรมหรือโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งนิติกรท้องถิ่น หรือลักษณะคดีเป็นการฟ้อง เพิกถอน “กฎ” ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ①

(๗) เพื่อให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและหรือประชาชนที่ไม่ได้รับ ความเป็นธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการจาก “กฎ” หรือ คำสั่งทางปกครอง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม สมควรแก่กรณี ②

(๘) เพื่อส่งเสริมและผลักดันให้มีการบัญญัติกฎหมายให้ชัดเจนว่าการบริการสาธารณะหรือ กิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หมายรวมถึงการส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม หรือกระบวนการยุติธรรมทางเลือก หรือยุติธรรมชุมชน ด้วย

(๙) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน หรือจัดให้มีการให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เสนอให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าว และให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ที่มีอำนาจหน้าที่หรือวัตถุประสงค์ในทำนองเดียวกัน ตลอดจนการส่งเสริมการตรวจสอบการใช้ อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการ

(๑๐) เพื่อแสดงความคิดเห็นในฐานะผู้เกี่ยวข้องในกรณีที่รัฐจะดำเนินการตรากฎหมาย ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง หรือมีผลกระทบต่อตำแหน่งนิติกรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือมีผลกระทบกับราชการส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี (๓)

(๑๑) เพื่อดำเนินการให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้ โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่าย เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง ตลอดจนจัดตั้ง ส่งเสริม และสนับสนุนศูนย์ช่วยเหลือกฎหมายท้องถิ่น (๕)

(๑๒) เพื่อส่งเสริมการปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชาชีพกฎหมายเพื่อ พัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรอบรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของ นักกฎหมาย

นายชัชวาลย์ วัฒนวิเศษ  
กสว. เพิ่มเด็ย ๑ ร.ว. ๑ | ๒๙ ส.ค. ๖๒  
กสว. ๔ ร.๑



นายชัชวาลย์ นวัตกรรมศึกษา  
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ประสานงานกลุ่มกึ่งอัครสภา  
ที่สืบ กัดใน.กท.ป.ท.ป.ท.

## 2. เรื่องการส่งเอกสารกรรมการสมาคมนิติกรท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

-พิธีรณรงค์ นวัตกรรม ประธานในที่ประชุมแจ้งว่า ขอให้ทุกท่านเร่งจัดส่งเอกสาร

1. สำเนาทะเบียนบ้าน 4 ฉบับ
2. สำเนาบัตรประชาชนและบัตรข้าราชการ 4 ฉบับ
3. รูปถ่ายจำนวน ขนาด 1 นิ้ว จำนวน 4 รูป
4. หนังสือรับรองความประพฤติจากหน่วยงาน จำนวน 4 ฉบับ เซ็นต์สตทุกฉบับ

ขอให้ส่งตามที่อยู่ 19/76 ถนนสนามบิน ต.ในเมือง อ.เมือง จ.พิษณุโลก 65000

- มติที่ประชุม รับทราบ เห็นชอบให้แก้ไขครั้งที่ 1

วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่ 6)

- มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 6

วาระที่ 3 เรื่องอื่นๆ

- พิธีกฤษฎาการ สว่างอารมณ์ (อ.อีเอฟ) แจ้งว่าข่าว สรุปลงสาระสำคัญในการประชุม ก.จ.

ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ 8/2562 วันที่ 29 สิงหาคม 2562 มีประเด็นสำคัญ 2 ประเด็น คือ

1. เห็นชอบให้แก้ไขหลักเกณฑ์การเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภทวิชาการ มีการแก้ไข 2 ประเด็น คือ

1.1 การประเมินเพื่อให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง สำหรับสายงานนิติกร  
กรณีผู้ได้รับประกาศนียบัตรเนติบัณฑิตไทย ให้ใช้หลักเกณฑ์เดียวกับสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดย  
อนุโลม จนกว่าจะกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ เป็นการขอรับเงินประจำตำแหน่งของนิติกรในระดับชำนาญการ

1.2 การเลื่อนระดับเป็นระดับชำนาญการพิเศษ เดิมเคยกำหนดว่าผู้อำนวยการ  
สำนัก/กอง ต้องมีระดับไม่ต่ำกว่าระดับกลาง ให้ยกเลิก ไม่ต้องมี หากประเมินผ่านมติ 4 ด้าน คือ

(1) หน้าที่ความรับผิดชอบ

(2) ความยุ่งยากของงาน

(3) การกำกับตรวจสอบ

(4) การตัดสินใจ

2. ประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ 8/2562 วันที่ 29 สิงหาคม 2562 เห็นชอบแผนการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ท่านใดมีคุณสมบัติหรือสนใจ ก็ลองพิจารณาตามความสนใจครับ

**-พีทฤษฎกร สว่างอารมณ์ (อ.อ้อฟ) แจ้งว่า** ปัญหาการกำหนดเงินประจำตำแหน่งนิติกร ขณะนี้ยังใช้ ประกาศ ก.ถ. (ฉบับที่ 10) ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2548 ฉบับเดิมอยู่ก่อน เนื่องจากปัจจุบันนิติกรไม่ได้อยู่ในหลักเกณฑ์การประเมิน ตามประกาศฯ ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.2562 แล้ว โดยประกาศนี้ ใน ข้อ 3 มีผลให้ต้องยกเลิกประกาศฉบับเดิม ทำให้นิติกรไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การประเมินสายงานนี้

1.ทำให้ได้รับผลกระทบต่อปัญหาการเลื่อนระดับไม่มีความชัดเจนว่าจะไปใช้ประกาศฉบับใด (หรือจะต้องกำหนดใหม่) หรือให้ไปใช้ร่วมกับสายงานทั่วไป สายงานวิชาการ พ.ศ.2561

2.กระทบต่อการได้รับเงินประจำตำแหน่ง เนื่องจาก ข้อ 11 ตามประกาศฯ ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.2562 ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า ข้อ 11 “ให้นายกฯ ออกคำสั่งให้ผู้นั้นได้รับเงินประจำตำแหน่ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (ก.จังหวัด) ทั้งนี้ วันที่มีผลในการได้รับเงินประจำตำแหน่งต้องไม่ก่อนวันยื่นผลงานครบถ้วนถูกต้อง....” นิติกรไม่อยู่ในหลักเกณฑ์นี้แล้ว ย่อมส่งผลกระทบต่อการได้รับเงินประจำตำแหน่งนิติกรโดยตรง จึงขอพิจารณาให้ นิติกร ควรกลับมาอยู่ในหลักเกณฑ์การประเมินนี้ โดยอาศัยอำนาจ ก.กลางเป็นผู้กำหนด ตาม ข้อ 4 (4.5) กลุ่มอื่นที่ ก.กลางกำหนด ซึ่งเป็นอำนาจของ ก.จ,ก.ท.,ก.อบต. เป็นมีอำนาจ \*\*\* ตามประกาศ ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.2562

3.การกำหนดการได้รับเงินประจำตำแหน่ง ปัจจุบันยัง ประกาศ ก.ถ.(ฉบับที่ 10) ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2548 ไปพลางก่อน

**-มติที่ประชุม** รับทราบ และที่ประชุมเห็นชอบให้หยุดประชุมวันเสาร์และวันอาทิตย์ โดยประชุมครั้งต่อไปประธานจะแจ้งให้ทราบ

**-ปิดการประชุม เวลา 21.30 น.**

.....